

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
МИНИСТАРСТВО БЕЗБЈЕДНОСТИ

Служба за послове са странцима

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO SIGURNOSTI

Služba za poslove sa strancima



---

Sarajevo, januar 2016. godine

SREDNJOROČNI PLAN 2016-2018

Dokument je pripremljen u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja,  
praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine

(„Službeni glasnik BiH“ br. 62/14)

## Sadržaj:

Poglavlje 1: STRATEŠKI OKVIR.....	3
1.1 Opšti strateški okvir .....	3
1.2. Mandat institucije .....	4
Poglavlje 2: VIZIJA I MISIJA INSTITUCIJA .....	5
2.1. Vizija:.....	5
2.2. Misija:.....	5
Poglavlje 3: UČESNICI I PARTNERI.....	5
Poglavlje 4: OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA .....	6
4.1. Srednjoročni cilj .....	6
Poglavlje 5: RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	7
5.1. Izvor finansiranja.....	7
5.2. Ljudski resursi.....	8
Poglavlje 6: OKVIR ZA PRAĆENJE I PROVOĐENJE PLANA I EVALUACIJU REZULTATA.....	8
6.1 Definisane ključnih pokazatelja .....	8
6.2 Metodi za prikupljanje informacija o pokazateljima .....	9
6.3 Osnovni zaključci prethodnog izvještaja o provođenju plana rada .....	10
Poglavlje 7: PRILOG, AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA.....	10

## Poglavlje 1: STRATEŠKI OKVIR

### 1.1 Opšti strateški okvir

**Služba za poslove sa strancima** (u daljem tekstu: Služba) kao upravna organizacija s operativnom samostalnošću u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH, je nosilac u rješavanju problematike imigracija, ima jedinstveno postupanje i djelovanje u rješavanju problematike imigracija na čitavom području BiH i prvenstveno se bavi nadzorom i kontrolom nad kretanjem i boravkom stranaca u BiH, čime se daje značajan doprinos zaštiti bezbjedonosnog sistema BiH, koji je veoma zahtjevan i složen.

Uvažavajući EU standarde u rješavanju problematike upravljanja migracijama, jedan od prioritetnih ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja.

Obavljanjem operativno-inspekcijskih i upravno-pravnih poslova, Služba kontroliše dolazak stranaca iz viznog režima u BiH kroz postupke ovjere pozivnih pisama, rješava o statusu stranaca u BiH kroz odobravanje ili odbijanje boravaka stranaca u zemlji, otkazu boravka, protjerivanju, stavljanju pod nadzor te prisilnom udaljenju stranaca iz zemlje.

Služba vrši prethodno sve neophodne bezbjedonosne provjere, prije odlučivanja kod postupka ovjere pozivnih pisama, provjeri kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i prije rješavanja zahtjeva za odobrenje privremenog i stalnog boravka. Vršanjem neophodnih bezbjedonosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se bezbjedonosni sistem BiH.

U cilju stvaranja doprinosa ukupnom bezbjedonosnom sistemu BiH, Služba u okviru svojih operativno-inspekcijskih nadležnosti, operativnim radom inspektora za strance svakodnevno prikuplja podatke o svim vidovima neregularnih migracija i neregularnim migranatima, nadzire i kontroliše boravak stranaca kroz njihovu eventualnu zloupotrebu i nezakonitost u korištenju boravka i eventualnom ugrožavanju javnog poretka ili nacionalne bezbjednosti zemlje od određenih kategorija stranaca.

Funkcionisanjem Imigracionog centra stvorene su bitne pretpostavke za sigurni sistem protjerivanja i udaljenja stranaca iz zemlje, jer Služba može do konačnog udaljenja smjestiti pod nadzor svakog stranca koji je u neregularnom boravku u BiH, kada je očigledno da stranac neće dobrovoljno napustiti zemlju ili je prihvaćen po osnovu sporazuma o readmisiji, odnosno prijetnja javnom redu ili nacionalnoj sigurnosti BiH.

Služba realizuje izrečenu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje, što je važan preduslov za efikasno upravljanje migracijama.

**Strategija razvoja Službe za poslove sa strancima (za period 2016-2018. godine ima za cilj unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti u rješavanju problematike upravljanja migracijama, a jedan od prioritetnih ciljeva Službe za poslove sa strancima je uspostava ravnoteže između efikasnog upravljanja migracijama u BiH i poštivanja slobode kretanja.**

Strategijom se definišu pravci za uspostavljanje, održavanje i razvoj savremene Službe u svim oblastima rada, u okviru svoje nadležnosti, što će omogućiti realizaciju utvrđenog strateškog cilja i prioriteta u periodu 2016 – 2018. godina.

Srednjoročni plan će biti okvir unutar rada Službe, odnosno definisaće prioritete i dugoročne ciljeve i potrebe, kao i viziju ključnih segmenata rada i djelovanja u narednom trogodišnjem periodu.

Na osnovu sveobuhvatne analize utvrđen je Strateški cilj Službe:

**- Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta**

Tendencija upravljačke strukture Službe je da u svim procesima, pa tako i u planiranju, primjenjuje najsavremenije metode. Realizacija planiranih ciljeva podrazumjeva definisanje i izgradnju kontrolnih mehanizama analize provođenja, evaluacije i eventualne revizije Srednjoročnog plana. U tom kontekstu implementacija ovog Srednjoročnog plana podrazumjeva da se usklađuju mjesečni i godišnji operativni planovi rada svih organizacionih jedinica sa utvrđenom dinamikom. U analizama koje su sastavni dio periodičnih i godišnjih izvještaja jasno će se moći prepoznati stepen implementacije postavljenog strateškog i specifičnog cilja kroz programe rada i projekte. U slučaju eventualnih korektivnih intervencija, naročito u drastičnim odstupanjima, moći će se vršiti i revizija ovog Srednjoročnog plana.

Analiza implementacije navedenih ciljeva, programa i projekata vršiće se kontinuirano u okviru svake organizacione jedinice unutar Službe. Periodične i godišnje analize biće predmet ocjene Stručnog kolegija, kolegija Ministarstva sigurnosti BiH i predstavljace osnov za utvrđivanje efikasnosti Službe i sposobnosti njenih upravljačkih struktura.

## 1.2. Mandat institucije

Služba za poslove sa strancima osnovana je Zakonom o Službi za poslove sa strancima („Službeni glasnik BiH“, broj 54/05 i 36/08), kao upravna organizacija u sastavu Ministarstva sigurnosti s operativnom samostalnošću za vođenje poslova i rješavanje pitanja iz nadležnosti, osnovana radi obavljanja administrativno-upravnih i inspeksijskih poslova propisanih Zakonom o strancima („Službeni glasnik BiH“ broj 88/15).

Nadležnosti Službe se odnose na:

- *inspeksijski nadzor i kontrola kretanja i boravka stranaca,*
- *vođenje upravnih postupaka u cilju rješavanja zahtjeva za odobrenje boravka strancima,*
- *stavljanje stranaca koji ilegalno borave u BiH pod nadzor (smještaj u Imigracioni centar),*
- *deportovanje/vraćanje stranaca kojima je donijeto pravosnažno rješenje o udaljenju.*